

ระเบียบกระทรวงมหาดไทย

ว่าด้วยเงินทุนส่งเสริมกิจการองค์การบริหารส่วนตำบล

พ.ศ. ๒๕๖๖

โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินทุนส่งเสริมกิจการองค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน เพื่อให้องค์การบริหารส่วนตำบลสามารถกู้เงินไปใช้จ่ายในการจัดทำบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะให้เกิดประโยชน์แก่ประชาชนในท้องถิ่นยิ่งขึ้น

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕ และมาตรา ๘๓ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย จึงออกระเบียบไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินทุนส่งเสริมกิจการองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๖๖”

ข้อ ๒ ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหกสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ ๓ ให้ยกเลิกระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินทุนส่งเสริมกิจการองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๔๐

ข้อ ๔ ในระเบียบนี้

“เงินทุน” หมายความว่า เงินทุนส่งเสริมกิจการองค์การบริหารส่วนตำบล

“เงินสะสม” หมายความว่า เงินที่เหลือจ่ายจากเงินรายรับที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับไว้ภายในวันสิ้นปีงบประมาณ โดยรวมเงินสะสมคงเหลือจากปีก่อน ๆ ด้วย

ข้อ ๕ ให้ประธานกรรมการเงินทุนส่งเสริมกิจการองค์การบริหารส่วนตำบลรักษาการตามระเบียบนี้ และให้มีอำนาจตีความวินิจฉัยปัญหา พิจารณาข้อตกลง กำหนดหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติ เพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามระเบียบนี้

หมวด ๑

คณะกรรมการเงินทุนส่งเสริมกิจการองค์การบริหารส่วนตำบล

ข้อ ๖ ให้มีคณะกรรมการเงินทุนส่งเสริมกิจการองค์การบริหารส่วนตำบล เรียกโดยย่อว่า “ก.ส.ต.” ประกอบด้วย

(๑) ปลัดกระทรวงมหาดไทย เป็นประธานกรรมการ

(๒) รองปลัดกระทรวงมหาดไทย ที่ได้รับมอบหมายให้กำกับดูแลกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เป็นรองประธานกรรมการคนหนึ่ง

- (๓) อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เป็นรองประธานกรรมการคนที่สอง
- (๔) รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นทุกคน เป็นกรรมการ
- (๕) นายกองค้การบริหารส่วนตำบล จำนวนแปดคน เป็นกรรมการ
- (๖) ผู้อำนวยการกองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เป็นกรรมการ
- (๗) ผู้อำนวยการสำนักบริหารการคลังท้องถิ่น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เป็นกรรมการ และเลขานุการ
- (๘) ผู้อำนวยการกลุ่มงานนโยบายการคลังและพัฒนารายได้ สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
- กรรมการตาม (๕) ให้นายกองค้การบริหารส่วนตำบลเลือกกันเองตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ ก.ส.ต. กำหนด และดำรงตำแหน่งนับแต่วันที่ได้รับเลือก ไปจนกว่าจะพ้นจากตำแหน่งนายกองค้การบริหารส่วนตำบล
- ในกรณีกรรมการตาม (๕) พ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระ ให้นายกองค้การบริหารส่วนตำบลที่มีชื่ออยู่ในบัญชีรายชื่อที่ได้รับเลือกลำดับถัดไปเป็นกรรมการตาม (๕)
- ในกรณีกรรมการตาม (๕) พ้นจากตำแหน่งทั้งหมด ให้ ก.ส.ต. ประกอบด้วยการเท่าที่เหลืออยู่
- ข้อ ๗ ให้ ก.ส.ต. มีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้
- (๑) อำนาจการทั่วไป กำหนดหลักเกณฑ์ต่าง ๆ เกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล การคลัง การงบประมาณ การรักษาประโยชน์ในทรัพย์สิน การจัดหาพัสดุ การก่อกั้นผู้ก่อกวน การอนุมัติการจ่ายเงินทุน เงินรายได้และอื่น ๆ เพื่อใช้ในการดำเนินกิจการ การบริหารเงินทุน และควบคุมการดำเนินการให้เป็นไปตามระเบียบนี้
- (๒) พิจารณาอนุมัติให้องค์การบริหารส่วนตำบลกู้ยืมเงิน เพื่อดำเนินกิจการอันเป็นการลงทุนหรือปรับปรุงโครงสร้างหนี้ ตามหน้าที่และอำนาจขององค์การบริหารส่วนตำบล
- (๓) พิจารณาอนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีของสำนักงานเงินทุนส่งเสริมกิจการองค์การบริหารส่วนตำบล
- ข้อ ๘ ให้มีคณะอนุกรรมการเงินทุนส่งเสริมกิจการองค์การบริหารส่วนตำบล เรียกโดยย่อว่า “อ.ส.ต.” ประกอบด้วย
- (๑) อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เป็นประธานอนุกรรมการ
- (๒) รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นที่อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นมอบหมาย เป็นรองประธานอนุกรรมการ
- (๓) นายกองค้การบริหารส่วนตำบลที่ ก.ส.ต. แต่งตั้ง จำนวนสามคน เป็นอนุกรรมการ
- (๔) พนักงานส่วนตำบลที่ ก.ส.ต. แต่งตั้ง จำนวนสามคน เป็นอนุกรรมการ

(๕) ผู้เชี่ยวชาญด้านกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เป็นอนุกรรมการ

(๖) ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านการคลังท้องถิ่น สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เป็นอนุกรรมการ

(๗) ผู้อำนวยการกลุ่มงานพัฒนาระบบบัญชีท้องถิ่น สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เป็นอนุกรรมการ

(๘) ผู้อำนวยการสำนักบริหารการคลังท้องถิ่น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เป็นอนุกรรมการ และเลขานุการ

(๙) ผู้อำนวยการกลุ่มงานนโยบายการคลังและพัฒนารายได้ สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เป็นอนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

(๑๐) ข้าราชการสังกัดกลุ่มงานนโยบายการคลังและพัฒนารายได้ สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ซึ่งประธาน อ.ส.ต. แต่งตั้งเป็นอนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

อนุกรรมการตาม (๓) และ (๔) ให้ดำรงตำแหน่งนับแต่วันที่ได้รับการแต่งตั้งไปจนกว่าจะพ้นจากตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลหรือพนักงานส่วนตำบล แล้วแต่กรณี

ในระหว่างที่อนุกรรมการตาม (๓) และ (๔) พ้นจากตำแหน่งให้ อ.ส.ต. ประกอบด้วยอนุกรรมการเท่าที่เหลืออยู่

ข้อ ๙ ให้ อ.ส.ต. มีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

(๑) พิจารณากลับกรองโครงการขอกู้เงินและเสนอความเห็นให้ ก.ส.ต. พิจารณา

(๒) พิจารณาและให้ความเห็นเกี่ยวกับงบประมาณรายจ่ายประจำปีของสำนักงานเงินทุนส่งเสริมกิจการองค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อเสนอ ก.ส.ต. พิจารณาอนุมัติ

(๓) รายงานเรื่องต่าง ๆ ที่ควรเสนอต่อที่ประชุม ก.ส.ต. เพื่อพิจารณา

(๔) ดำเนินการอื่นใดตามที่ ก.ส.ต. มอบหมาย

ให้ประธาน อ.ส.ต. ในฐานะอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น มีอำนาจในการดำเนินการเกี่ยวกับการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน การงบประมาณ การพัสดุ และการบริหารงานบุคคลของสำนักงานเงินทุนส่งเสริมกิจการองค์การบริหารส่วนตำบล ตามหลักเกณฑ์ที่ ก.ส.ต. กำหนด

ข้อ ๑๐ การประชุมของ ก.ส.ต. ตามข้อ ๖ และ อ.ส.ต. ตามข้อ ๘ ให้ประธานเป็นผู้กำหนดและเรียกประชุมเป็นครั้งคราวตามความจำเป็น และต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการที่มีอยู่จึงเป็นองค์ประชุม การลงมติใด ๆ ให้ถือเสียงข้างมาก ถ้าคะแนนเท่ากันให้ประธานในที่ประชุมเป็นผู้ชี้ขาด

ข้อ ๑๑ ให้มีสำนักงานเงินทุนส่งเสริมกิจการองค์การบริหารส่วนตำบล สังกัดสำนักบริหารการคลังท้องถิ่น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เรียกโดยย่อว่า “สำนักงาน ง.ส.ต.”

หมวด ๒

เงินทุนส่งเสริมกิจการองค์การบริหารส่วนตำบล

ข้อ ๑๒ เงินทุนประกอบด้วย

(๑) เงินสะสมขององค์การบริหารส่วนตำบลตามข้อ ๑๓

(๒) ดอกผลของเงินทุน

(๓) เงินอื่น ๆ ที่มีผู้อุทิศให้แก่เงินทุน

ข้อ ๑๓ ให้องค์การบริหารส่วนตำบลทุกแห่งจัดส่งเงินจำนวนร้อยละห้าของเงินสะสมเป็นประจำทุกปีไปยังประธาน อ.ส.ต. ภายในเดือนมกราคมของทุกปี เว้นแต่ในปีใดที่มีเงินสะสมคงเหลือไม่ถึงหนึ่งแสนบาท จะไม่นำฝากเข้าเงินทุนก็ได้

กรณีองค์การบริหารส่วนตำบลมีความจำเป็นไม่สามารถส่งเงินสะสมตามวรรคหนึ่งได้ให้ขอทำความตกลงกับประธาน ก.ส.ต. ก่อน หากไม่ส่งเงินสะสมโดยไม่มีเหตุอันสมควร ให้นายอำเภอในฐานะผู้กำกับดูแลองค์การบริหารส่วนตำบลพิจารณาดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจ

ในกรณีองค์การบริหารส่วนตำบลที่ส่งเงินมาเป็นระยะเวลาเกินยี่สิบปี ให้ลดอัตราการส่งเงินลงเหลือจำนวนร้อยละสามของเงินสะสม

ข้อ ๑๔ เมื่อประธาน อ.ส.ต. ได้รับเงินสะสมตามข้อ ๑๒ (๑) หรือเงินอื่น ๆ ตามข้อ ๑๒ (๓) ให้ประธาน อ.ส.ต. นำฝากไว้กับธนาคารตามมติของคณะรัฐมนตรีหรือธนาคารพาณิชย์อื่นที่ให้ผลตอบแทนสูงกว่า

ข้อ ๑๕ การถอนเงินจากธนาคารให้ประธาน อ.ส.ต. หรืออนุกรรมการ อ.ส.ต. ผู้ซึ่งประธาน อ.ส.ต. มอบหมายร่วมกับเลขานุการหรือผู้ช่วยเลขานุการ อ.ส.ต. อีกอย่างน้อยหนึ่งคนลงลายมือชื่อร่วมกัน

หมวด ๓

การจ่ายเงินทุนและการคิดดอกเบี้ย

ข้อ ๑๖ การจ่ายเงินทุนให้จ่ายได้เฉพาะกรณี ดังนี้

(๑) ให้องค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติตามหน้าที่และอำนาจ หรือชำระหนี้เงินกู้กับสถาบันการเงิน โดยชำระเงินต้นคืน พร้อมดอกเบี้ยภายในระยะเวลาไม่เกินสิบห้าปี

(๒) การลงทุนของสำนักงาน ก.ส.ต. เพื่อประโยชน์ส่วนรวมขององค์การบริหารส่วนตำบลรวมแล้วต้องไม่เกินร้อยละห้าสิบของรายได้สะสมทั้งหมดของเงินทุน

(๓) เพื่อใช้จ่ายในการบริหารงานของสำนักงาน ก.ส.ต.

ข้อ ๑๗ องค์การบริหารส่วนตำบลซึ่งมีสิทธิที่จะกู้เงินทุนได้ จะต้องเป็นองค์การบริหารส่วนตำบลซึ่งส่งเงินสะสมตามข้อ ๑๓ และให้กู้ได้ไม่เกินสิบเท่าของจำนวนเงินที่องค์การบริหารส่วนตำบลนั้นได้ส่งฝากไว้กับเงินทุน ทั้งนี้ เป็นไปตามฐานะการคลังขององค์การบริหารส่วนตำบลนั้น ๆ เว้นแต่ ก.ส.ต. จะได้พิจารณาเห็นสมควรเป็นอย่างอื่น

ข้อ ๑๘ เงินที่จ่ายให้องค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติตามความในข้อ ๑๖ (๑) ให้คิดดอกเบี้ยในอัตราตามที่ ก.ส.ต. กำหนด แต่ต้องไม่เกินร้อยละเจ็ดต่อปี

ข้อ ๑๙ ให้จ่ายดอกเบี้ยแก่องค์การบริหารส่วนตำบลที่ส่งเงินสะสมในอัตราตามที่ ก.ส.ต. กำหนด แต่ต้องไม่เกินร้อยละสี่ต่อปี

ข้อ ๒๐ ให้ประธาน อ.ส.ต. ในฐานะอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น หรืออนุกรรมการ อ.ส.ต. ที่ประธาน อ.ส.ต. มอบหมาย เป็นผู้ลงนามในสัญญาให้กู้

ข้อ ๒๑ การจ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีและการก่อหนี้ผูกพันของสำนักงาน ก.ส.ต. กำหนดเงื่อนไขในการจ่ายเงินไว้ ดังนี้

(๑) จำนวนเงินที่จ่ายครั้งหนึ่งไม่เกิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าแสนบาทถ้วน) เป็นอำนาจของเลขานุการ อ.ส.ต.

(๒) จำนวนเงินที่จ่ายครั้งหนึ่งเกิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าแสนบาทถ้วน) แต่ไม่เกิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าล้านบาทถ้วน) เป็นอำนาจของอนุกรรมการ อ.ส.ต. ซึ่งประธาน อ.ส.ต. มอบหมาย

(๓) จำนวนเงินที่จ่ายครั้งหนึ่งเกิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าล้านบาทถ้วน) เป็นอำนาจของประธาน อ.ส.ต.

ข้อ ๒๒ การตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีเพื่อใช้จ่ายตามข้อ ๒๑ ให้ตั้งงบประมาณรายจ่ายได้ไม่เกินร้อยละยี่สิบของเงินรายได้ของปีที่ผ่านมาแล้ว หลังหักจ่ายเป็นดอกเบี้ยเงินฝากแก่องค์การบริหารส่วนตำบลตามข้อ ๑๙

บทเฉพาะกาล

ข้อ ๒๓ ให้ ก.ส.ต. โดยตำแหน่งตามข้อ ๖ จัดให้มีการประชุมครั้งแรกเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเลือกนายกองค์การบริหารส่วนตำบลตามข้อ ๖ (๕) และแต่งตั้งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลและพนักงานส่วนตำบล เป็น อ.ส.ต. ตามข้อ ๘ (๓) และ (๔) ภายในสามสิบวัน และให้มีบัญชีสำรองเพื่อแทนตำแหน่งตามข้อ ๖ (๕) ที่ว่างลงด้วย

ข้อ ๒๔ ในระยะสองปีแรกของรอบบัญชีเงินทุน องค์การบริหารส่วนตำบลอาจส่งเงินสะสมมากกว่าร้อยละห้าของเงินสะสมประจำปี ให้แก่เงินทุนส่งเสริมกิจการองค์การบริหารส่วนตำบลและสามารถใช้เป็นฐานในการคำนวณวงเงินกู้ตามข้อ ๑๗

ข้อ ๒๕ ให้องค์การบริหารส่วนตำบลจัดส่งเงินสะสมตามข้อ ๑๓ ให้ ก.ส.ต. ครั้งแรกภายในเดือนมกราคม พ.ศ. ๒๕๖๗

ข้อ ๒๖ ในกรณีที่องค์การบริหารส่วนตำบลได้รับจัดตั้งเป็นเทศบาล หรือยุบรวมกับเทศบาลให้ดำเนินการ ดังนี้

(๑) กรณีไม่มีหนี้ค้างชำระ ให้เงินทุนส่งเสริมกิจการองค์การบริหารส่วนตำบลโอนเงินสะสมพร้อมดอกเบี้ยระหว่างปีขององค์การบริหารส่วนตำบลที่ได้รับจัดตั้งเป็นเทศบาล หรือยุบรวมกับเทศบาลไปเป็นเงินสะสมในเงินทุนส่งเสริมกิจการเทศบาลของเทศบาลนั้น

(๒) กรณีมีหนี้ค้างชำระ ให้เทศบาลที่จัดตั้งจากองค์การบริหารส่วนตำบล หรือเทศบาลที่รับรวมองค์การบริหารส่วนตำบลตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี เพื่อชำระหนี้ตามสัญญากู้เงินให้แก่เงินทุนส่งเสริมกิจการองค์การบริหารส่วนตำบลต่อไป จนกว่าจะชำระหนี้แล้วเสร็จ ส่วนเงินสะสมพร้อมดอกเบี้ยระหว่างปีขององค์การบริหารส่วนตำบลที่ได้รับจัดตั้งเป็นเทศบาล หรือยุบรวมกับเทศบาล ให้เงินทุนส่งเสริมกิจการองค์การบริหารส่วนตำบลโอนไปเป็นเงินสะสมในเงินทุนส่งเสริมกิจการเทศบาลของเทศบาลนั้น

(๓) ให้เงินทุนส่งเสริมกิจการองค์การบริหารส่วนตำบลดำเนินการตาม (๑) หรือ (๒) ให้แล้วเสร็จภายในหกสิบวัน นับแต่วันที่องค์การบริหารส่วนตำบลได้รับจัดตั้งเป็นเทศบาล หรือยุบรวมกับเทศบาล

ประกาศ ณ วันที่ ๙ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๖

อนุทิน ชาญวีรกูล

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย